



CITTA' DI CEREА

PROVINCIA DI VERONA

Via XXV Aprile n. 52 – 37053 Cerea (Vr) - C.F. e P. IVA 00659890230
Centralino 0442/80055 mail info@cerea.net PEC comunecerea@halleypec.it

SETTORE 3° - SERVIZI SOCIO-CULTURALI E SCOLASTICI

PROGETTO DI SERVIZIO

Tipologia: CONCESSIONE DI SERVIZI ex art. 3, comma 1, lettera vv), d.lgs. n. 50/2016

Procedura: aperta, ex art. 59 comma 1 e 60 decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.
Criterio: miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 95, comma 3, del D.lgs n.50/2016

**CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER GLI ANNI
SCOLASTICI 2023/2024 2024/2025 2025/2026 CON POSSIBILITA' DI RINNOVO PER
ULTERIORI TRE ANNI**

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'ex art. 23, comma 15, del D. Lgs 50/2016 (Codice Contratti), che prevede che la progettazione dei servizi e forniture sia articolato in un unico livello e si componga dei seguenti elementi:

- a) relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b) le indicazioni e le disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'art.26, comma 3, del decreto legislativo n.81 del 2008;
- c) calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri per la sicurezza;
- d) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
- e) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente specifiche tecniche, requisiti minimi, criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara ed indicazione di possibili modifiche delle condizioni negoziali, durante il periodo di validità.

A) RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

In data 31.07.2023 è in scadenza l'appalto per il servizio di refezione scolastica, giusta determinazione di affidamento del servizio determina di aggiudicazione n. 835 del 30/12/2022;

Il servizio di refezione scolastica, svolto dal Comune di Cerea, nell'ambito delle funzioni amministrative delegate riferite alla cosiddetta "assistenza scolastica" (ex art. 45 del D.P.R. 24 luglio 1977 n. 616), è un servizio considerato di pubblica utilità e non può essere interrotto o sospeso se non per comprovate cause di forza maggiore.

Tale servizio è finalizzato ad assicurare agli alunni la partecipazione all'attività scolastica per l'intera giornata.

Nell'ambito delle competenze proprie dell'Amministrazione comunale, si propone anche obiettivi di educazione alimentare, sulla base del recepimento della proposta di menu e tabelle dietetiche da parte della Asl competente per territorio, nel rispetto della salute degli utenti, secondo quanto disposto dalle vigenti "Linee di indirizzo nazionale per la Ristorazione Scolastica".

La mensa scolastica rappresenta un'occasione importante per educare i bambini e i ragazzi alla scelta e al consumo consapevole di cibi sicuri, buoni e sani, provenienti da filiere legali e sostenibili per l'ambiente, la società e l'economia.

Il pasto consumato a scuola, in un contesto piacevole di esperienze gustative di socialità, convivialità ed uguaglianza delle opportunità, motiva alla conoscenza degli alimenti e delle loro caratteristiche, sostiene l'acquisizione di comportamenti alimentari equilibrati e salutari e favorisce occasioni di confronto e dialogo. La mensa scolastica si caratterizza come un momento educativo che promuove, sin dall'infanzia, l'adozione di sane abitudini alimentari e di corretti stili di vita che costituiscono una condizione irrinunciabile per il benessere delle generazioni presenti e future.

Il Comune attraverso l'affidamento del servizio di mensa scolastica si propone di realizzare una sana educazione alimentare, che favorisca il momento "mensa" come benessere per tutti e come occasione di convivialità, alla scoperta di sapori nuovi, nella salvaguardia del piacere della tavola aspirando a correggere le abitudini alimentari dei piccoli volte a consumare i soli cibi che gradiscono.

Le finalità del servizio oggetto del presente appalto sono le seguenti:

- a) fornire all'utenza un pasto sano ed equilibrato in linea con le indicazioni ministeriali e regionali in materia;
- b) valorizzare la fase del consumo del pasto, come momento di crescita educativa e di socializzazione, in stretta collaborazione con gli istituti comprensivi, le famiglie e la commissione mensa;
- c) partecipare alla diffusione dell'educazione alimentare, intesa come strumento di prevenzione delle malattie e per il mantenimento dello stato di salute, mediante l'adozione di menù nutrizionalmente corretti ed equilibrati, nonché attraverso la realizzazione di specifici interventi di educazione alimentare, di educazione al consumo consapevole e alla conoscenza delle tradizioni locali e non;
- d) promuovere l'utilizzo di prodotti agro alimentari di qualità, locali e a filiera corta, di produzione biologica, tipici e tradizionali, nonché quelli a denominazione di origine certificata (DOP e IGP);
- e) recepire i principi della sostenibilità ambientale, mediante il rispetto dei CAM (Criteri Ambientali Minimi) per il servizio di ristorazione collettiva di cui al Decreto Ministeriale del Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare con decreto del 10 marzo 2020 e contribuisce quindi a raggiungere gli obiettivi ambientali dallo stesso definiti; nella stesura del capitolato sono state infatti recepite le specifiche tecniche di base e le condizioni di esecuzione contrattuali previste dal citato DM.

Si individua nella "**concessione**" la formula di esternalizzazione più adeguata nella fattispecie qui considerata, stabilendosi che il soggetto gestore avrà diritto all'introito diretto e definitivo delle tariffe di vendita dei titoli di accesso ("buoni mensa") al servizio di ristorazione scolastica e che spetterà esclusivamente al medesimo soggetto il recupero delle eventuali morosità, lasciandosi alla competenza economica del Comune l'onere di coprire la sola differenza fra il valore complessivo del servizio e quanto introitato dalla vendita all'utenza dei predetti titoli di accesso.

La presente concessione sarà aggiudicata mediante **procedura aperta telematica** ex art. 59 comma 1 e 60 decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., secondo il **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa** individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60, 95 comma 3 lett. a) del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei Contratti Pubblici.

- Il servizio di mensa scolastica di cui al presente progetto deve, pertanto, essere garantito in favore dei seguenti utenti dei plessi scolastici situati nel Comune di Cerea come meglio appresso elencate:
 - Scuola dell'Infanzia di San Vito Via Giovanni Pascoli, 53 – Cerea
 - Scuola dell'Infanzia "Villaggio Trieste" Via Monte Carega, 25 - Cerea
 - Scuola dell'Infanzia della frazione di Cherubine Via Petrarca, 19 - Cerea
 - Scuola Primaria a tempo pieno della frazione di Cherubine Via Leopardi, 14 - Cerea

– Scuola Primaria a tempo pieno della frazione di Asparetto Via Scipione Maffei,11 – Cerea

per un totale presuntivo di circa **6.500 pasti al mese** comprensivi dei pasti del personale docente.

Il numero dei pasti da somministrare è stato calcolato considerando la media dei pasti erogati con riferimento al servizio effettuato nell'AS 2021/2022.

- La concessione comprende, altresì, la consegna delle sole derrate alimentari al crudo, ed altri prodotti come descritto nell'Allegato B del Capitolato, a favore degli utenti dell'Asilo Nido Comunale "Arcobaleno" situato in Via Giovanni Pascoli, 59 Cerea, in quanto la medesima struttura provvede in proprio alla produzione dei pasti caldi.

Il numero dei pasti per la sola fornitura di derrate al crudo è stato calcolato sulla media mensile riferita all'AS 2021/2022 per **n.1.100 pasti al mese solo fornitura derrate al crudo**.

Poiché il numero di pasti previsti può variare in relazione alla presenza effettiva degli alunni e/o per qualsiasi altra causa, i quantitativi sopra detti sono stimati, puramente indicativi e non impegnativi per la Stazione Committente.

Per accedere alla ristorazione scolastica sarà necessario effettuare l'iscrizione attraverso apposita procedura telematica ed acquistare i buoni mensa sul sito web del concessionario e/o presso le rivendite autorizzate. Il sistema di rilevazione delle presenze e di gestione dei pagamenti dovrà essere interamente informatizzato attraverso l'utilizzo di una specifica procedura web.

I pasti oggetto del servizio dovranno essere prodotti dalla ditta concessionaria presso il **centro di cottura comunale** sito in Cerea in Via dell'Olmo n.1, dotato di capacità produttiva adeguata a soddisfare il fabbisogno complessivo giornaliero dei pasti come previsto dal Capitolato.

La durata della concessione è stabilita in tre anni scolastici, 2023/2024-2024/2025-2025/2026 con possibilità di rinnovo per i tre anni scolastici successivi, agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario. A tal fine la Stazione Committente comunicherà la volontà di avvalersi di tale facoltà all'Impresa aggiudicataria almeno n. 2 mesi prima della scadenza del contratto originario.

Il servizio si effettua secondo il calendario scolastico annualmente stabilito dalle Autorità scolastiche e con le modalità esaustivamente esplicitate nel Capitolato speciale.

B) LE INDICAZIONI E LE DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI ALLA SICUREZZA DI CUI ALL'ART.26, COMMA 3, DEL DECRETO LEGISLATIVO N.81 DEL 2008

L'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici (oggi Autorità nazionale anticorruzione) il 5 marzo 2008 ha approvato la determinazione numero 3/2008 la quale ha dettato le linee guida sulla "sicurezza nell'esecuzione degli appalti pubblici relativi a servizi e forniture; predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi(DUVRI) e costi della sicurezza".

Si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti. In linea di principio, occorre mettere in relazione i rischi presenti nei luoghi in cui verrà espletato il servizio o la fornitura, con i rischi derivanti dall'esecuzione del contratto.

Il servizio verrà espletato presso il centro cottura di proprietà comunale sito in via dell'Olmo n.1, Cerea nonché presso i refettori dei plessi sopraccitati.

E' stato redatto il D.U.V.R.I. (Documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), allegato al capitolato, dall'analisi compiuta dal competente ufficio tecnico comunale è risultato un importo degli oneri di sicurezza pari a € 3.000,00, remunerati all'interno del prezzo posto a base d'asta.

Resta fermo che i costi interni della sicurezza afferenti all'esercizio delle attività svolte dall'impresa aggiudicataria rimangono a carico della medesima.

C) CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI, CON INDICAZIONE DEGLI ONERI PER LA SICUREZZA

Il costo unitario del pasto a base di gara è pari a € 5,60 oltre IVA di legge, comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e remunerativo di ogni voce della concessione e indifferenziato per le scuole dell'infanzia, scuole primarie e per il personale Docente.

Il **prezzo unitario, pro-pasto, della fornitura delle derrate al crudo** all'Asilo Nido è fissato nella percentuale del **44,89% del prezzo unitario** dei pasti aggiudicato ed in seguito aggiornato, Iva esclusa (iva al 10 %).

Il **valore complessivo presunto a base di gara della concessione** è pari ad **€ 1.183.113,00** oltre iva di legge, riferito alla durata triennale della concessione, calcolato per un numero di pasti annui stimati per le scuole dell'infanzia e primarie di n. 65.000 e fornitura di derrate al crudo per l'asilo nido comunale per n. 12.100 pasti .

L'importo complessivo della concessione, calcolato ai sensi dell' ex art. 35, comma a, del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., compresa l'eventuale opzione di rinnovo per tre anni, è pari ad **€ 2.366.226,00** oltre iva di legge.

Il piano economico finanziario, a dimostrazione della sostenibilità economico-finanziaria del servizio, deve intendersi indicativo e non vincolante ai fini dell'offerta. Infatti ciascuna Ditta offerente dovrà procedere alla valutazione soggettiva dei costi e dei ricavi, con particolare riferimento alla propria organizzazione, alle risorse a disposizione e agli investimenti che intenderà porre in essere a garanzia del buon andamento del servizio. Con particolare riferimento al rischio operativo, come richiamato nel capitolato, esso si concentra principalmente sulla fluttuazione della domanda dei servizi di che trattasi, essenzialmente legata alle iscrizioni scolastiche/utenza potenziale, sull'andamento del costo di mercato delle derrate alimentari, al costo del lavoro e sul ritorno degli investimenti a carico del Concessionario, nonché sulla presa in carico dei ritardi nei pagamenti da parte degli utenti. Tutti questi rischi, con particolare riferimento ai mancati pagamenti da parte degli utenti, sono esclusivamente a carico del Concessionario.

ANALISI DEI COSTI A CARICO DEL CONCESSIONARIO:

I costi riguardano essenzialmente le risorse umane e strumentali da impiegare, l'acquisto delle derrate alimentari, le spese di trasporto, le spese di igienizzazione, la gestione informatica dell'anagrafica utenti per la riscossione rette, la manutenzione e la sostituzione di beni strumentali e la manutenzione delle cucine in uso, nonché le tasse, le fidejussioni e le garanzie come da capitolato e norme vigenti.

Per il costo del personale si è preso come riferimento le tabelle del Ministero del lavoro e delle politiche sociali (Decreto Direttoriale n. 44/ 2019) in relazione alle figure previste per l'esecuzione del servizio.

L'incidenza viene così determinata nel 38,75% sul costo complessivo triennale della concessione, pari ad € 458.456,28.

La stazione appaltante pone a base di gara il costo di € 5,60 IVA esclusa, relativo al singolo pasto e stima la seguente incidenza percentuale ed importi delle rispettive voci:

VOCI DI DI COSTO		
DERRATE ALIMENTARI	44,89 %	€ 2,51
COSTO DEL PERSONALE	38,75 %	€ 2,17

MATERIALE/ATTREZZATURE PER PREPARAZIONE PASTI	2,77 %	€ 0,15
SPESE GENERALI/TRASPORTO	5,10 %	€ 0,29
SPESE AMMINISTRATIVE	5,50 %	€ 0,31
UTILE AZIENDALE	2,99 %	€ 0,17
TOTALE	100 %	€ 5,60

ANALISI DEI RICAVI CONCESSIONARIO:

Nello specifico il corrispettivo della concessione è costituito:

- a) dalla riscossione diretta della tariffa unitaria a pasto, dovuta dagli utenti del servizio di refezione delle scuole dell'infanzia e primaria;
- d) dagli importi rimborsati dal Comune relativamente al servizio di refezione degli utenti delle scuole dell'infanzia e primaria nella misura determinata dalla differenza tra la quota pasto offerta in sede di aggiudicazione del servizio e le tariffe agevolate poste a carico degli utenti, in base all'ISEE, così come determinate dal Comune;
- e) dalle somme pagate dal Comune per i pasti forniti agli insegnanti aventi diritto al pasto gratuito
- f) dalle somme pagate relative alla fornitura delle derrate al crudo per i pasti degli utenti dell'asilo nido comunale.

COSTI A CARICO DELLA STAZIONE APPALTANTE

La spesa a carico dell'amministrazione è finanziata con fondi di bilancio per quanto attiene al pagamento dei pasti degli insegnanti, delle derrate al crudo asilo nido comunale e alle quote di contribuzione a carico del Comune, in base alle agevolazioni dallo stesso stabilite a favore degli alunni.

QUADRO ECONOMICO COSTI A CARICO DELLA STAZIONE APPALTANTE		NOTE
Contributo anac	€ 660,00	
Competenze Centrale Unica di Committenza	€ 500,00	
Spese per forniture derrate al crudo Asilo Nido Comunale	€ 100.224,30	Stima n. 12.100 pasti annui X € 2,51 + IVA 10 % (44,89% costo pasto a base di gara) moltiplicato x 3 anni
Spese per insegnanti (in entrata contributo ministeriale)	€ 114.441,60	Stima n. 6.550 pasti annui X € 5,60 + IVA 4 % (costo pasto a base d'asta) moltiplicato x 3 anni
Quota parte rette carico del Comune (differenza tra costo del pasto aggiudicato e tariffa utenti)	€ 228.096,00	Stima n. 57.600 pasti annui X € 1,32 (quota pasto alunni a carico dell'Ente) moltiplicato x 3 anni
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	€ 443.921,90	COSTO DEL SERVIZIO IVA COMPRESA PER LA DURATA DEGLI A.S. 2023/2024-2024/2025-2025/2026